מדיניות המועצה באכיפה ופיקוח בחופי הים בתחום שיפוט המועצה לשנת 2021

1. הגדרות החוק:

1.1. חוק שמירת הסביבה החופית מגדיר את "הסביבה החופית" כתחום של 300 מ' מקו החוף לכיוון היבשה וכן לכיוון הים עד סוף מימי החופין, לרבות פני הקרקע, תת-הקרקע, משאבי הטבע והנוף, ערכי הטבע והמורשת, ועתיקות שבהם ומעליהם.

1.2. חוק שמירת הסביבה החופית מגדיר את "תחום חוף הים" כתחום של 100 מ' מקו החוף לכיוון היבשה, וכן התחום מקו החוף לכיוון הים עד לעומק מים של 30 מ' או למרחק של 1 מייל ימי, לפי הרחוק מביניהם.

1.3. חופי הרחצה המוכרזים והאסורים לרחצה מוסדרים מכח חוק הסדרת מקומות רחצה, התשכ"ד-1964 והצווים שיצאו מכוחו.

1.4. על השהייה בחופי הים בתחומי המועצה חלים בנוסף חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997 וכן חוק עזר לחוף הכרמל (הסדרת מקומות רחצה), תשכ"ח-1968.

2. עקרונות

2.1. מטרות האכיפה של הדינים החלים על השימוש בסביבה החופית הן להגן על הסביבה החופית, ולהבטיח את זכות הציבור לשהות בסביבה החופית בצורה בטוחה ונאותה.

2.2. מדיניות האכיפה מיועדת לאזן בין האינטרסים שפורטו לעיל, בהתחשב במשאבים העומדים לרשות המועצה למטרות אכיפה.

2.3. המועצה מקדמת, בשיתוף פעולה עם גופים נוספים ובהם רשות מקרקעי ישראל, רשות הטבע והגנים הלאומיים, המשרד להגנת הסביבה, פורום רשויות החוף ועוד, מהלך של גיבוש מדיניות כוללת בהתייחס לחופי המועצה. מדיניות זו תתייחס, בין היתר, לקביעת השימושים המותרים באזורים שונים של הסביבה החופית, ובמידת הצורך יקודמו שינויים סטטוטוריים נדרשים (תב"עות). מסמך זה אינו בא להחליף את המהלך הנ"ל, והוא מיועד אך ורק להכווין את פעילות מחלקת הפיקוח של המועצה, בנושאים המוסדרים להלן.

2.4. בהתאם לעקרונות אלה, גובשה מדיניות האכיפה לעונת הרחצה 2019, כפיילוט. מדיניות האכיפה שלהלן מתבססת על עקרונות אלה ועל המסקנות והלקחים שהופקו בעקבות עונת הרחצה 2019 ו-2020.

2.5. ביצוע אכיפה על ידי המועצה אינו גורע מסמכויות האכיפה של גופים אחרים.

2.6. לפני תחילת האכיפה, תצא המועצה בהסברה נרחבת לציבור במגוון מדיות ותאפשר לציבור תקופת הפנמה של מדיניות האכיפה.

2.7. בתקופה הקרובה צפוי להתפרסם ברשומות תיקון לחוק העזר בנושא הסדרת מקומות רחצה. מסמך מדיניות זה אינו כולל את התיקון לחוק ואת העבירות שיתווספו במסגרתו.

3. חלוקה לאזורים

3.1. קטע החוף שבין קיבוץ נווה ים לבין מושב הבונים מוגדר בזה כ"אזור פיקוח 1".

3.2. קטע החוף מול מעין צבי מוגדר בזה כ"אזור פיקוח 2".

3.3. כל יתר קטעי החוף בתחום המועצה מוגדרים בזה כ"אזור פיקוח 3".

3.4. מפת המועצה עם סימון האזורים מצורפת למסמך מדיניות זה. האזורים יסומנו בשטח באמצעות שילוט ובאמצעים אחרים לפי שיקול דעת מחלקת הפיקוח.

3.5. החלוקה הינה רק למטרות מסמך מדיניות זה, היא איננה משנה את הייעוד התכנוני של הקרקע או פוגעת בזכויותיהם של בעלי הקרקע, ואינה מקנה זכויות כלשהן למשתמשים בחוף.

4. <u>תעדוף בפיקוח ובאכיפה</u>

4.1. שהייה בסביבה החופית מותרת בכפוף לכל דין.

4.2. האיסור על הצבת שמשיות, אוהלים וכד׳ בכל הסביבה החופית ייאכף באמצעות צו עבירות הקנס של המועצה. על אף האמור לעיל:

4.2.1. הצבת שמשיות (על רגל יחידה) לא תיאכף בין השעות 08:00 ל-18:00.

4.2.2. הצבת ציליות לא תיאכף בין השעות 08:00 ל-18:00. לעניין זה, ״צילייה״ היא אביזר הצללה עשוי בד גמיש כדוגמת לייקרה, הנמתח על 2 עמודים לכל היותר, ומעוגן לקרקע באמצעות שקי חול או יתדות, ובלבד שגובהו בנקודה הגבוהה ביותר אינו עולה על 2.10 מ׳ מפני החול והוא אינו סגור מכל עבריו.

4.3. לינה באוהלים וכד׳ בסביבה החופית אסורה. אכיפת האיסור תיעשה באמצעות צו עבירות הקנס של המועצה, לפי מדרג האכיפה שלהלן:

4.3.1. אכיפה באזור פיקוח 3 תתבצע החל מהיום הראשון לשימוש באוהל ללינה.

4.3.2. אכיפה באזורי פיקוח 1 ו-2 תתבצע במבצעי אכיפה מרוכזים בשיתוף עם רשות מקרקעי ישראל, הסיירת הירוקה ומשטרת ישראל, במועדים שיפורסמו מראש במידת האפשר.

4.4. הצבת מאהלים עסקיים – אסורה בכל הסביבה החופית (בכל אזורי הפיקוח). הפרת הוראה זו תגרור הטלת קנסות בהתאם לצו עבירות הקנס של המועצה, החל מהיום הראשון. לעניין זה, ״מאהל עסקי״ הוא כל אחד מאלה:

4.4.1. מאהל המוצב לאורך זמן ומושכר לקהל הרחב לתקופה קצובה;

4.4.2. מאהל ששטחו 25 מ״ר או יותר, בין אם הוא עשוי מאוהל אחד או מחיבור של מספר אוהלים ללא רווח של 2 מ׳ לפחות ביניהם;

4.4.3. מאהל שאורך אחת מצלעותיו 5 מ׳ או יותר;

4.4.4. מאהל שנמצא בו פריט ריהוט ביתי או עסקי אחד או יותר, לרבות ספה, כורסה, מזרן (למעט מזרן מתנפח), שטיח (למעט מחצלת עשויה קש או חומר דומה), רהיט המיועד לאחסון, מקרר וכיו״ב.

4.5. הצבת קראוונים בסביבה החופית אסורה; הפרת הוראה זו תגרור הטלת קנסות בהתאם לצו עבירות הקנס של המועצה, החל מהיום הראשון. הוצב הקראוון בתחום חוף הים – יוטל הקנס בהתאם לחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ״ז-1997.

4.6. נסיעה בתחום חוף הים בניגוד לחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ״ז-1997 תיאכף בכל ימות השבוע ובכל החופים.

4.7. השלכת פסולת – תינתן עדיפות באכיפה לעבירה שנעברה לנגד עיני המפקחים.

4.8. תינתן עדיפות באכיפה בתחום חוף הים, על פני הסביבה החופית כולה.

בברכה,

יוסי גבאי

מנהל מח׳ איכות הסביבה ואתרי רחצה

מדיניות זו אושרה על ידי מליאת המועצה ביום .....



מה מותר ומה לא?

לינה באוהלים מותרת באזורים המוגדרים בלבד, ובמרחק של לפחות 40 מ' מקו המים.

חל איסור מוחלט על השכרת מאהלים ("זולות").

ציליות: על 2 עמודים בלבד; גובה מקסימלי 2.10 מ'

ריהוט ביתי (מקרר, ספה, כורסא, מזרן) – אסור

אורך צלע אחת של מאהל לא יעלה על 5 מ', וגודלו הכולל לא יעלה על 25 מ"ר.

אין לנהוג ברכב ממונע על החוף.

אין להשליך פסולת.

המפה אינה בקנה מידה מייצג ויש להישמע להוראות הפקחים/ות בשטח.

במפה מוצגים עיקרי מדיניות האכיפה. המדיניות המלאה מפורסמת באתר המועצה והיא הקובעת.

זוהי מדיניות אכיפה זמנית, והיא בתוקף רק עד לאישור חוק העזר החדש. יש לעקוב אחר הפרסומים באתר המועצה.